

В диссертационный совет Д 35.2.035.04  
при ФГБОУ ВО «Саратовский государственный  
университет генетики, биотехнологии и  
инженерии имени Н.И. Вавилова

## ОТЗЫВ

**официального оппонента - кандидата экономических наук,  
Войтюка Вячеслава Александровича на диссертационную работу  
Загвоздкина Сергея Владимировича на тему: «Совершенствование  
государственной поддержки экспорта аграрной продукции на основе  
применения программно-целевого планирования», представленную на  
соискание ученой степени кандидата экономических наук по  
специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика  
(3. Экономика агропромышленного комплекса (АПК))**

### **Актуальность темы диссертационного исследования.**

Сельское хозяйство и экспорт продукции агропромышленного комплекса (далее АПК) являются ключевыми стратегическими направлениями развития внешнеэкономической политики Российской Федерации в целом и ее регионов. В последние годы российский экспорт устойчиво растет в натуральном выражении, и по некоторым видам продукции, Россия является чистым нетто-экспортером. Неблагоприятные геополитические тенденции, влияющие на конъюнктуру мирового рынка, находят свое отражение в количественных и качественных изменениях в структуре российского экспорта сельскохозяйственного сырья и продовольствия.

Вместе с тем, ухудшение условий деятельности российских компаний-экспортеров, вызванное санкционными ограничениями, создает в краткосрочной перспективе риски падения доходов от экспорта продукции АПК. Принятые в отношении России санкции создают неопределенность относительно динамики показателей российского экспорта в краткосрочной перспективе, так как компании сталкиваются с необходимостью переориентации на новые рынки, перестройки логистики, а также поиска новых поставщиков.

В сложившихся условиях важнейшее значение приобретает реализация проектного управления в сфере внешнеэкономической деятельности аграрных предприятий, осуществление адресных мер финансовой поддержки экспортеров, помогающих выходу российских компаний на новые рынки, выстраиванию новых логистических цепочек, а также проведению платежей и расчетов. Проектное управление, наряду с методами

программно - целевого планирования, служат важнейшим инструментом осуществления государственной экономической политики агроэкспорта.

Система государственной поддержки экспорта продукции АПК должна учитывать тенденции развития мировой экономики на современном этапе, создавать благоприятные условия для увеличения объемов экспорта сельского хозяйства в дружественные страны, а также способствовать инновационному развитию российской экономики, что предопределяет актуальность темы исследования Загвоздкина С.В.

### **Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.**

Достаточно высокий уровень обоснованности научных положений, выводов и результатов диссертационного исследования, выносимых на защиту, не вызывает сомнения. Это подтверждается полнотой использования и критическим анализом широкого круга отечественных и зарубежных ученых по исследуемой проблеме, а также корректным использованием методов и приемов научного исследования. Автором был использован и обработан большой массив официальных данных Федеральной службы государственной статистики, законодательной базы, Федеральной таможенной службы, Министерства сельского хозяйства Российской Федерации и Саратовской области, нормативно-правовых актов Российской Федерации, Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО), Всемирного банка, Мировой базы данных «затраты-выпуск», информации из сети Интернет. Таким образом, экспертиза научных положений, выводов и рекомендаций выполненного исследования дает основание для высокой оценки их научной и практической обоснованности.

### **Достоверность и новизна научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.**

Достоверность полученных результатов исследования подтверждается их соответствием основным концепциям государственной поддержки экспорта аграрной продукции, а также точкам зрения ведущих ученых и экспертов в области совершенствования государственной поддержки экспорта продукции АПК и формирования его организационно-экономического механизма. Достоверность и аргументированность выводов и полученных результатов обусловлена применением современных экономических методов исследования в рамках изучения государственной поддержки экспорта аграрной продукции, а также корректным использованием следующих методов: экономико-статистического, сравнительного анализа, монографического, нормативного, расчетно-конструктивного, экспертных оценок.

Достоверность выводов и предложений диссертации подкрепляются также тем, что результаты исследований прошли апробацию и неоднократно были представлены на международных, всероссийских и региональных научно-практических конференциях, используются в деятельности сельскохозяйственных организаций Балаковского района Саратовской области, что подтверждается официальными документами (актами

апробации), представленные в приложениях к диссертации. По материалам диссертации опубликовано 16 научных работ, общим объемом 12,15 печ. л. (авторских 7,68 печ. л), из которых 3 статьи - в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК РФ.

**Научная новизна результатов исследования** заключается в разработке научной концепции совершенствования государственной поддержки экспорта аграрной продукции на основе применения программно-целевого планирования, включающей в себя: обоснование содержания государственной поддержки экспорта, как экономической категории; выявление элементов системы государственной поддержки с указанием мер, инструментов и институтов, их реализующих; определение принципов совершенствования системы государственной поддержки развития экспорта аграрной продукции и формирование стратегии ее реализации; обоснована необходимость применения программно-целевого подхода в условиях развития экспортно-ориентированной агроэкономики.

К числу наиболее значимых элементов научной новизны диссертационного исследования следует отнести:

- соискателем обосновано использование программно-целевого подхода для решения задач перехода к экспортно-ориентированной агроэкономики, позволяющего на основе интеграции приоритетных проектов и государственных программ ускорить темпы экономического роста за счет воздействия на «точки роста» и концентрации усилий и средств на конкретных задачах (с. 84);
- осуществлена комплексная оценка развития внешнеэкономических связей АПК России и Саратовской области, в том числе стабильный рост экспорта сельскохозяйственного сырья и экспорта как результат увеличения внутреннего производства после перехода к политике импортозамещения; диверсификация экспортных поставок в условиях санкционных ограничений; увеличение доли экспорта в валовом региональном продукте сельского хозяйства; рост самообеспеченности основными видами продовольствия (с. 85-100);
- обоснованы пути совершенствования методических подходов к проектному управлению экспортным развитием АПК Саратовской области, в том числе: приведение в соответствие целей регионального и национального проектов, экономическое обоснование планируемых результатов, взаимная увязка плановых показателей производства и экспорта продукции АПК, разработка специфических критериев и показателей перехода к экспортно-ориентированному развитию, приведение в соответствие результатов и запланированных мероприятий для их достижения, персонализация ответственности за выполнение мероприятий, формирование системы «контрольных» точек достижения результатов развития экспорта (с. 181-197);
- проведена количественная оценка уровня диверсификации и концентрации внешнеэкономической деятельности Саратовской области. Обоснованы варианты географической и товарной диверсификации аграрного экспорта

региона, основанные на комплексной оценке производственного потенциала региона и анализе конъюнктуры рынков приоритетных макрорегионов мира (Азия, Африка).

Новизна результатов исследования, по нашему мнению, заключается в том, что выполненная диссертационная работа комплексно и системно развивает два направления современной агроэкономики - теорию и стратегию государственной поддержки экспорта продукции сельского хозяйства, с одной стороны, и теорию рисков и угроз в контексте применения экономических санкций в целях достижения устойчивого продовольственного обеспечения населения, с другой. Вклад автора состоит в обосновании комплекса теоретических положений и разработке практических рекомендаций, направленных на совершенствование сложившейся системы государственной поддержки экспортно-ориентированного развития сельскохозяйственной продукции.

**Оценка содержания работы.** Диссертационное исследование Загвоздкина С.В. представляет собой целостную научно-квалификационную работу, состоящую из введения, трех глав, включающих 9 параграфов, заключения, списка литературы и приложений. Диссертация изложена на 227 страницах печатного текста, содержит 33 таблицы, 38 рисунков и 2 приложения. Список литературы состоит из 173 источников. В диссертационной работе обоснованы предмет и объект исследования, а также четко сформулированы цели и задачи, с которыми в полной мере согласуются выводы и предложения.

**Цель исследования** состоит в обосновании путей совершенствования государственной поддержки экспорта аграрной продукции на основе применения программно-целевого планирования, а также в разработке проекта стратегии развития агропродовольственного экспорта Саратовской области и механизма ее реализации, в том числе этапов, направлений, инструментов и целевых ориентиров.

**Во введении** обоснована актуальность темы исследования, представлены цель и задачи, определены объект и предмет исследования, отражены теоретическая и практическая значимость результатов, а также их апробация.

**В первой главе** определена сущность государственной поддержки экспорта аграрной продукции (с. 23); на основе систематизации значительного количества теоретического материала сформирован авторский подход к рассмотрению категории государственной поддержки аграрного экспорта (с. 25); рассмотрены меры и инструменты поддержки агроэкспорта (с.29); раскрыты важные принципы совершенствования государственной поддержки экспорта аграрной продукции (с. 26-27); выделены внешние и внутренние факторы, влияющие на развитие аграрного экспорта России, анализ которых показал, что дальнейшее развитие внутреннего производства сельскохозяйственной и продовольственной продукции в условиях импортозамещения продовольствия, высокого протекционизма внутреннего рынка, поддержания высокого уровня продовольственной безопасности

связано с трансформацией аграрной политики в части наращивания экспортного продовольственного потенциала и перехода к экспортно-ориентированной модели развития агроэкономики (с. 62); обосновано использование программно-целевого подхода для решения задач развития аграрного экспорта в России, где важным инструментом стратегического планирования развития сельского хозяйства выступают государственные программы, устанавливающие национальные целевые ориентиры экспортной деятельности, и федеральные проекты, детализирующие цели, задачи и ожидаемые результаты деятельности в рассматриваемой сфере (с. 84).

**Во второй главе** диссертации на основе широкомасштабного исследования статистических данных автором было рассмотрено современное состояние и тенденции развития аграрного экспорта РФ и Саратовской области (с. 85-100).

На основе комплексного анализа была представлена оценка развития программно-целевого планирования в сельском хозяйстве Саратовской области (с. 101-117);

**В третьей главе** диссертации автором раскрыты направления совершенствования государственной поддержки экспорта аграрной продукции на основе изучения регионального проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса». В настоящее время структура регионального экспорта агропродовольственной продукции свидетельствует о низкой его диверсификации (с. 140-144); Обосновано использование программно-целевого подхода для решения задач экспортно-ориентированного развития на основе проведенной комплексной оценки современной законодательной базы, выделены недостатки и слабые стороны проектного управления в рамках программно-целевого планирования развития внешнеэкономической деятельности Саратовской области (с. 144-155), проведена многомерная дифференциация стратегии экспортно-ориентированного развития путем диверсификации, где было выявлено, что диверсификация является основой развития сельскохозяйственных организаций путем обоснования и детального расчета для сельскохозяйственного предприятия (с. 179-180); на основе аргументированного разделенного подхода была разработана Стратегия развития агропродовольственного экспорта Саратовской области (с. 182-197)

**Теоретическая и практическая значимость результатов исследований.** Полученные автором результаты формируют научный вклад в развитие теории и методологии исследования государственной поддержки экспорта аграрной продукции, в полной мере раскрываются в формировании организационно-экономического механизма ее реализации.

Практическая значимость результатов исследования состоит в возможности их использования органами управления АПК с целью повышения эффективности управления процессом государственной поддержки экспорта аграрных предприятий, совершенствования работы сельскохозяйственных организаций, что позволит обеспечить устойчивый

рост производства, экспорта аграрной продукции и принести региону дополнительную прибыль.

В заключении сформулированы основные выводы и рекомендации по результатам проведенного исследования.

Содержание автореферата логично увязано с диссертацией, отражает ее основные результаты и раскрывает основные положения, разработанные автором в процессе исследований. Автореферат написан в соответствии с материалами диссертации. Выводы и рекомендации вытекают из ее содержания.

Результаты научного исследования обладают значительным приращением научной новизны и свидетельствуют о том, что Загвоздкин Сергей Владимирович сформировался как самостоятельный высококвалифицированный ученый, обладающий необходимым методологическими и теоретическими знаниями по рассматриваемой проблеме и владеющий современными методами экономических исследований.

Вместе с тем, наряду с положительной оценкой диссертационной работы, имеются следующие замечания:

**Во-первых**, в современных условиях проектный метод управления становится конкурентным преимуществом и получает все большее распространение не только в бизнес - структурах, но и в государственных программах развития агроэкономики. Использование проектного управления позволяет концентрировать и рационально использовать ограниченные ресурсы (материальные, финансовые, трудовые) государственного и частного секторов экономики для решения стратегических задач в конкретные сроки. Проектные методы, реализуемые в аграрной экономике, по мнению автора, можно рассматривать как «развитие методологии программно-целевого управления» (с.67). Хотелось бы, чтобы автор более подробно обосновал это положение и раскрыл, в чем именно заключается развитие методологии исследования данной проблемы, и какими конкурентными преимуществами обладает программно - целевой метод в управлении внешнеэкономическими связями в агроэкономике.

**Во-вторых**, следовало несколько глубже рассмотреть остающийся на протяжении многих лет проблемный вопрос государственной поддержки инновационного обеспечения отечественного АПК, который по многим позициям находится в опасной зависимости от зарубежных поставок посевного и посадочного материала; генетических ресурсов, лежащих в основе национальной селекции сельскохозяйственных растений и животных; ресурсосберегающих технологий; современных машин, оборудования и т.д. На наш взгляд, без учета этого инструмента господдержки, анализ господдержки агроэкспорта не может быть исчерпывающе полным.

В целом автору следовало более глубоко раскрыть скрытую, ресурсную импортозависимость российского производства продовольствия, поскольку именно эта импортная составляющая, достигающая в структуре

себестоимости ряда российских сельскохозяйственных продуктов большого удельного веса, объясняет рост зависимости доли импортной составляющей в расходах на продовольствие при одновременном увеличении удельного веса аграрного производства в валовом региональном продукте».

**В - третьих,** в ходе исследования автором были сформулированы следующие объективные *противоречия и недостатки*, возникающие в ходе реализации программно-целевого планирования агроэкспорта, в том числе: противоречия между возможностями роста внутреннего производства и предложения продовольствия и ограниченным платежеспособным спросом внутреннего рынка; между различными уровнями программно-целевого планирования в вертикальном разрезе, в том числе федеральным и региональным, цели, задачи и мероприятия которых зачастую противоречат друг другу и другие (стр.16 автореферата); а также выявлены недостатки проектного управления в рамках программно-целевого планирования развития внешнеэкономической деятельности Саратовской области. Однако, к сожалению, если недостатки и некоторые несоответствия программно – целевого планирования на национальном и региональном уровнях были довольно подробно отражены в третьей главе диссертационного исследования (стр.144-155), то вот содержание противоречий не нашло своего должного отражения в диссертационной работе.

**В – четвертых,** отмечая достаточно глубокую проработку методических подходов к оценке экспортной ориентации по товарным группам и перспективам наращивания экспорта, тем не менее, следует обратить внимание на вывод о низком уровне экспортной ориентации, на зерновые культуры (пшеница, кукуруза, рожь, ячмень), семена масличных культур, жиры и масла животного и растительного происхождения, который выглядит достаточно тривиальным (с.158). Кроме того в параграфе 3.1 диссертации в значительной степени речь идет об экспортном потенциале продукции сырьевой направленности, а возможности укрепления экспортного потенциала продукции с высокой долей добавленной стоимости следовало бы раскрыть более подробно. Возможно, целесообразно было сделать бы акцент на инновационном производстве экспортной продукции, поскольку основной проблемой, тормозящей развитие экспортной деятельности аграрных предприятий, являются устаревшие техническое оборудование (или отсутствие его) и технологии производства и переработки сырья»

**Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным положениям ВАК.** Диссертационная работа Загвоздкина Сергея Владимировича на тему - «Совершенствование государственной поддержки экспорта аграрной продукции на основе применения программно-целевого планирования» представляет собой законченную, самостоятельно выполненную научно-квалификационную работу, которая содержит решение актуальной научной проблемы, имеющей важное теоретическое и практическое значение. Содержание автореферата логично увязано с диссертацией, отражает ее основные положения и раскрывает основные

положения, разработанные автором в процессе исследований. Полученные в ходе исследования результаты имеют научную новизну и свидетельствуют о весомом личном вкладе соискателя в решение проблемы государственной поддержки экспорта аграрной продукции.

Принимая во внимание актуальность темы, новизну полученных соискателем результатов, их теоретическую и практическую ценность, можно заключить, что диссертация С.В. Загвоздкина на тему: «Совершенствование государственной поддержки экспорта аграрной продукции на основе применения программно-целевого планирования» в полной мере соответствует требованиям, предъявляемым ВАК РФ к кандидатским диссертациям по экономическим наукам, полностью отвечает критериям, установленным п.9 Положения ВАК о присуждении ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства РФ №842 от 24.09.2013 г. с изменениями, которые утверждены постановлением Правительства РФ №426 от 20 марта 2021 г., а её автор, Загвоздкин Сергей Владимирович, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика.

Официальный оппонент,  
Войтюк Вячеслав Александрович  
кандидат экономических наук (08.00.05),  
ведущий научный сотрудник  
отдела прогнозно-аналитической  
информации и консультационного  
обеспечения ФГБНУ «Росинформагротех»  
«28» ноября 2023 г.

 Войтюк В.А.

Подпись Войтюк В.А. заверяю

  
Заместитель начальника  
отдела кадров и делопроизводства  
Шенникова / Шенникова М.З

Данные об организации:

Федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Российский научно-исследовательский институт информации и технико-экономических исследований по инженерно-техническому обеспечению агропромышленного комплекса» (ФГБНУ «Росинформагротех»)

Почтовый адрес: 141261, Московская область, г.о. Пушкинский, р.п.

Правдинский, ул. Лесная д. 60.

Телефон: +7 (495) 594-99-02, +7 (495) 594-99-73, +7 (495) 594-99-74, +7 (495)

+7 (495) 993-44-04

E-mail: [fgnu@rosinformagrotech.ru](mailto:fgnu@rosinformagrotech.ru)

Сайт: <https://rosinformagrotech.ru>